

府街東段路北七

事務所：二市街十二號

義南部盟軍登陸

勒佐迤北已建橋頭堡五十處

英加軍與守軍正激戰中

[illegible]

美空軍襲義

轟炸工廠區及交通要點

柏林大火數百處仍未

轟炸東京羅馬有功

杜立特膺美陸軍優等勳章

返抵英倫

魏非爾作赴任準

水利會議定今閉幕
治黃計劃業已通過

【電】歌樂山三日及接電話：行政院水利委員會業務檢討會議。

全國水利業務概況

重慶三日電】根據出
，黃河工程最重要
為防汛工程。少泥少

美空軍襲港越

宜昌岳陽敵亦遭轟炸

綏境我軍殲敵

神護關北亦有所

週戰況

此之梵蒂岡市

時人行踪

落三口下午案

專論

論立法與司法之調整

(二) 厲行法治之路

革命時期，自破壞而入建設之新階段，凡百措施，莫不以立法工作爲第一要務。良以建國理想之樹立，決定政府之組織，規制治權與政權行使之方式，列舉人民之權利義務，樹立新社會之基礎，以保障人民生活，發展社會經濟，與夫改進國民教育，端賴憲法與基本大法，俾爲政府與人民之共同規範。夫如不發行政權機關之組織，重其權能之運用，國家行政權僅之行使，人民私權之保護，社會政策之推行，亦須賴立法程序，以制訂行政法規，民刑法律，及各種社會之組織。締結建國之理想制度化，亟待完成之制度定規化，規規範化，並具備強制性與公共性之要件，而後漸行全國，政府有所頒布，人民有所遵循。我國首任立法院院長胡漢民先生曾謂：「編纂法典爲革命建設之基本工作」。故建設官立立法院時胡漢民先生曾謂：「中外贊同也。」

國父之遺訓有謂：「國無法不立」，「國門之爭執皆由於大法不立」。故「導民趨向法治之途」，期「四萬萬聚沙」聚合之中興，「成爲一體而結合之國家，其道爲何」？即須舉國一致「尊用法律」。總裁亦以：「現代的政治，與現代的國家，都是以法治爲本。國家的一切事務，無不是遵循一定的法制，在正當的軌道上推進，不如此便不是現代政治」。……總裁解釋民權可以爲治，以「民權主義本乎法」。法治既即現代政治之特徵，故「非尊重民主制不可爲治」。身爲現代公職員者，應「一人能夠精研法規，實行法規，適用法規」。人民固須守法，

總統須依照法律施行。所謂依照法律施行者，凡就實際方面而論其事務時，均須依照法律施行。行使行政權之官廳，可因時因地而制其宜，而使司法權之法庭，則不問何時何地，不可不適用同一之法律。且司法權對於訴訟事件之審判權，其行使在執行法律，爲被動現代國家一般所公認「不告不理」之原則，則司法機關行使司法權，僅爲被動的執行法律，而行政機關之行使行政權，則爲自動的執行法律。司法機關如不能獨立行使其職權，人民之自由，社會之公益，勢將無充分之保障。憲法草案第七十六條規定：「司法院爲中央政府行使司法權之最高機關，掌理民事，刑事，行政訴訟之審判，及行政官之司法官。夫所謂司法權，乃指國家審判訴訟之權力作用而言。其行使司法權之機關爲法院。司法機關中之主要職責，爲審理民事，刑事，行政訴訟案件，而據法律條文，應用於既經憲法確定之事實。法院雖有上下級之分，而所有之審判權，則彼此獨立，且復互相牽制而成爲法院之系統。憲法草案第八十條規定：「法官司法法律獨立審判」。所謂司法獨立，實即審判獨立。法官審判案件，應依法律之規定，不受任何外力之干涉。即法院院長或上級法院，亦不得指揮其裁判。同時，凡屬司法權之行使，尤應以民訴訟，必須歸法院掌管，不得割裂，以保持司法權之完整故審判權之獨立與司法權之完整，爲五權憲法之基本原則，亦爲法治能否實施之重要關鍵。制定合理進步之民刑法律，其實在立法機關，如何爲切實有效之運用，其實則在司

定以法律定之者」。是則屬法律案，均應經立法院三讀程序之通過。復依「治權行政之規程案」第一條規定：「一切法律案（包括條例案及附屬法律案在內），及有關於人民負擔之財政案等，屬於立法院範圍者，非經立法院議決，不得成立。如未經立法院議決，而公布施行者，立法院有提出質詢之實權。其公布施行之議決以釋權論；立法院不提出質詢案，以廢除論」。此皆所以法律之基礎，而為五權分治精神之所寄。惟按諸實際，謂主抗政以退，政府各部門迫於急切之需要，而將條例案，組織法案，及財政案等，不經立法院程序，而以命令頒布制定公布者，為數頗多。甚幸有以同一之事項，而制訂兩種法規，矛盾衝突，適用上頗為不便。如欲府憲兩權，互相掣掣，國務府為，取捨緩急，事感難於取捨，亦決部既經進行制定公布，非常時期許定物價及取締社會治安案，「與「取締國貨日用必需品辦法」於前，其後，立法院既經制定「非常時期取締日用重要物品囤積居奇辦法」，由國民政府公布。前者之名稱雖稱「辦法」，以至與上議，係於文字上之抵觸，然論其實際履行，則固為超標之行為，無異轉移。依「新法優於舊法」之原則，當從新法履行，則應儘先適用新法。其中間有舊法規定，而為新法漏漏者，舊法就未為明示減殺之止，當仍可適用舊法。倘有前後規定矛盾者，亦自應適用新法。如新法，則適用上，或亦無何妨礙。惟舊法之制罰，既屬舊法之行為，則新法施行後，舊法以應即予廢止。而新法實有漏未規定之事項，從

人員請假回國暫行規則」，可即併為一。其因情勢變遷臨時修改已實，如「中央衛生試驗所組織條例」該所早經結束，所遺業務亦由「中央衛生實驗所」辦理廢止。再如「軍法會議」亦應奉廢。過去因開往莊莊一種法規制定之程序，經過頗多時日，發現有若干必須補充之事項，乃另定一補充法規。例如國民政府前經公布「招投買賣委託條例」，其後政府前後復修正「招投買賣委託條例補充辦法」。倘有略待補充之必要者，應照舊照定程序修正，不必另定新法。再如法規名稱之彙後，尤為各國罕見。就常見者略舉之有「法」，「條例」，「規程」，「規章」，「章程」，「規則」，「規則」，「通則」，「細則」，「簡則」，「簡章」，「準則」，「規則」，「規程」，「大綱」，「綱要」，「綱要」，「辦法」，「知照」，「方案」，「計劃」，「要項」，「要點」，「要點」，「注意事項」等。甚有同性質之法規，而其所用之名稱各異者。

通者國防政策委員會，暨參議院上述情形，不勝枚舉。特制國民「現行法規整理原則八點」：一、修正「法規制定標準法」。二、立法程序法已廢效，不必修正。三、呈請國民政府通過各機關對於「現行法規整理原則八點」，切實奉行，並將整理及程序法規送給國民政府。四、現行法規整理原則八點」，切實奉行，並將整理原則八點，以現行法規之充實。五、何整理，參酌八點，擇要述之。（未完）

[illegible]

蘇軍攻入蘇米

並收復里錫美斯克

【莫斯科三日路透電】蘇聯紅軍攻入蘇米，並收復里錫美斯克，此項消息，係由蘇聯官方通訊社，於三日午後八時，正式發表。蘇聯官方通訊社，並發表一長篇電報，詳述蘇聯紅軍，在蘇米方面之戰況。電報中稱：蘇聯紅軍，於三日午後八時，攻入蘇米，並收復里錫美斯克。蘇聯紅軍，在蘇米方面之戰況，係由蘇聯官方通訊社，於三日午後八時，正式發表。蘇聯官方通訊社，並發表一長篇電報，詳述蘇聯紅軍，在蘇米方面之戰況。電報中稱：蘇聯紅軍，於三日午後八時，攻入蘇米，並收復里錫美斯克。

英美蘇關係友好

若干枝節與見不若諸傳之甚

關於三強會議三方完全同意

史達林主先舉行小規模會議

三國會談

尚未確定

△紐約時報評論▽

齊亞諾財產被沒收

政府繼續調查其他處資產

△西斯官僚多人在報中

華德女士

敵機兩架

窺伺沿河

葡牙牙備戰中

均對德能即採取軍事行動

△里斯本三日路透電

薛大使答詞

薛大使答詞

薛大使答詞

美經濟作戰局

美經濟作戰局

美經濟作戰局

英對德宣戰

渝中外人士熱烈慶祝

何總長致詞

何總長致詞

蔣夫人王世杰

向英國民廣播

向英國民廣播

陝省新棉上市

陝省新棉上市

物價評議會

物價評議會

青年會

青年會

洛川商會暨各公會

洛川商會暨各公會

電毛澤東解散中共

電毛澤東解散中共

特快電報

特快電報

學生糧米

學生糧米

中央社更正

中央社更正

同盟軍進攻歐洲

同盟軍進攻歐洲

評

評

青年會

青年會

洛川商會暨各公會

洛川商會暨各公會

電毛澤東解散中共

電毛澤東解散中共

特快電報

特快電報

學生糧米

學生糧米

中央社更正

中央社更正

同盟軍進攻歐洲

同盟軍進攻歐洲

評

評

青年會

青年會

兵役法

兵役法，由內政部呈請國民政府公布施行。其要點如下：

（一）兵役法之宗旨，在於徵集國民，訓練之，以充國防之需。

（二）兵役法之範圍，包括國民之徵集、訓練、服役、免役、補償等事項。

（三）國民之兵役，分為初級兵役、高級兵役、預備兵役三種。

（四）國民之徵集，應以年齡為標準，並考慮其身體、教育、職業等因素。

（五）國民之訓練，應以軍事訓練為主，並兼修國民教育、職業訓練等。

（六）國民之服役，應以實際需要為標準，並考慮其身體、教育、職業等因素。

（七）國民之免役，應以身體、教育、職業等因素為標準。

（八）國民之補償，應以實際需要為標準，並考慮其身體、教育、職業等因素。

三聚鞋帽店

地址：東大街鐘樓路北

時間：上午八時至下午六時

聘請：程宗顯先生送

立私校

校址：東大街鐘樓路北

時間：上午八時至下午六時

聘請：程宗顯先生送

借東風

校址：東大街鐘樓路北

時間：上午八時至下午六時

聘請：程宗顯先生送

借東風

校址：東大街鐘樓路北

時間：上午八時至下午六時

聘請：程宗顯先生送

借東風

校址：東大街鐘樓路北

時間：上午八時至下午六時

聘請：程宗顯先生送

毛呢制服

一週紀念 減價六星期

歡迎比較 逾期歸原價

郭文濤女士

地址：東大街鐘樓路北

時間：上午八時至下午六時

軍政部駐陝林林總總

地址：東大街鐘樓路北

時間：上午八時至下午六時

陝西省新生活運動促進會

地址：東大街鐘樓路北

時間：上午八時至下午六時

陝西省新生活運動促進會

地址：東大街鐘樓路北

時間：上午八時至下午六時

華英大藥房

地址：東大街鐘樓路北

時間：上午八時至下午六時

華英大藥房

地址：東大街鐘樓路北

時間：上午八時至下午六時

華英大藥房

地址：東大街鐘樓路北

時間：上午八時至下午六時

華英大藥房

地址：東大街鐘樓路北

時間：上午八時至下午六時

華英大藥房

地址：東大街鐘樓路北

時間：上午八時至下午六時